



JAARPLAN TOEZICHT WABO EN DRANK EN HORECAWET 2021

COLOFON

Opgesteld door W.M.C. van Brouwershaven, senior adviseur handhaving

Vastgesteld op : 02-03-2021



Inhoud

1. Wettelijk kader	5
2. Organisatie toezicht en handhaving	6
3. Samenwerking en afstemming met handhavingspartners	7
4. Bouwtoezicht	10
5. Milieutoezicht	11
6. Toezicht Drank- en Horecawet	12
7. Databeheer	13
8. Ondernijning	14
9. Wat gaan wij daar voor doen?	15
10. Hoe meten we of het helpt?	16
Bijlage: Lijst van geconsulteerde en input verstrekkende actoren	23

Wettelijk kader

1

WABOTAKEN

Het Integraal Uitvoeringsprogramma 2021 is op grond van artikel 73 Besluit omgevingsrecht (Bor) opgesteld. De gemeente Schouwen-Duiveland is verantwoordelijk voor het handhaven van diverse landelijke en lokale wetten en regels aangaande de fysieke leefomgeving (onder andere milieu, bouw, APV en bijzondere wetten, zoals de Drank- en Horecawet). Voor het beleid, de uitvoering en monitoring van toezicht en handhaving gelden wettelijke (kwaliteit)eisen die zijn neergelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo 2010, Wet VTH), het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daaraan gekoppelde Ministeriële regeling (Mor).

Dit Uitvoeringsprogramma is opgesteld nadat de evaluatie van het Uitvoeringsprogramma 2020 heeft plaatsgevonden. De evaluatie resultaten en de daarop geformuleerde adviezen zijn verwerkt in dit Uitvoeringsprogramma van 2021. Tevens zijn de resultaten van de evaluatie opgenomen in het Handhavingsverslag 2020.

Volgens het BOR werkt het college van burgemeester en wethouders (college B en W) het handhavingsbeleid jaarlijks uit in een uitvoeringsprogramma waarin wordt aangegeven aan welke activiteiten zij het komende jaar prioriteiten geeft. Het college van B en W stemt het uitvoeringsprogramma af met de andere betrokken bestuursorganen en de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving.

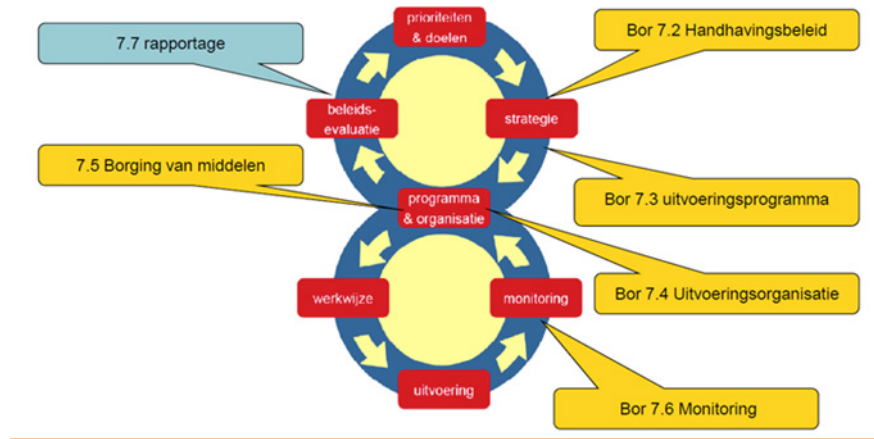
Voor de uitvoering van het uitvoeringsprogramma dienen voldoende benodigde financiële en personele middelen beschikbaar te zijn. Het college van B en W dient hier zorg voor te dragen. Indien nodig dienen deze te worden aangevuld of het uitvoeringsprogramma moet worden aangepast (Artikel 75 Bor).

Het uitvoeringsprogramma moet bekend worden gemaakt aan de gemeenteraad. Het college van B en W is verantwoordelijk voor het toezicht op en de handhaving van veel regels. Hoe wij hier mee om gaan staat in het Integraal Handhavingsbeleid 2016–2019 (hierna: het beleid). In 2021 wordt een nieuw handhavingsbeleid geformuleerd welke waar mogelijk anticipeert op de toekomstige veranderende wetgeving, zoals de Omgevingswet en de Wet Private kwaliteitsborging voor het bouwen (WPKB). Tevens vindt integratie plaats met het provincie brede VTH-beleidsplan. Dit VTH beleidsplan behelst de uitvoering van de vergunningverlening, toezicht en handhaving van de milieu, bouw en ruimtelijke ordening taken (Wabo). Gelijktijdig vindt een actualisatie van de risicoanalyse met betrekking tot toezicht en handhaving plaats.

In het beleid dient volgens de Bor (Artikel 7.2) een probleemanalyse te staan. Uit de probleemanalyse blijkt welke toezichtstaken veel en welke taken weinig prioriteit hebben. Dit is uitgewerkt in de Risicoanalyse Handhaving 2016– 2019 (hierna: risicoanalyse). Deze resultaten gebruiken we, samen met lokale, provinciale en landelijke prioriteiten, om te bepalen hoeveel personeelscapaciteit we nodig hebben voor toezicht en handhaving in ons jaarlijkse integrale Uitvoeringsprogramma. Tevens worden actualiteiten vanuit voorgaande jaren meegewogen in de toekenning van de prioriteiten voor het jaar 2021

In dit Uitvoeringsprogramma 2021 stemmen we capaciteit en prioriteiten op elkaar af. Het bevat een concrete uitvoeringsplanning met meetbare doelstellingen.

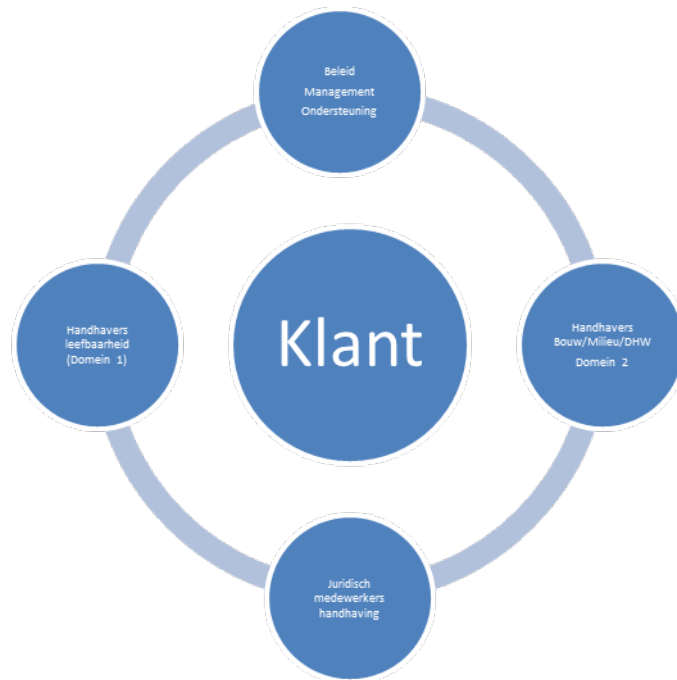
De uitvoering van de taken van de Veiligheidsregio Zeeland (VRZ) en de Regionale uitvoeringsdienst Zeeland (RUD) worden in afzonderlijke uitvoeringsprogramma's opgenomen.



Organisatie toezicht en handhaving

2

Onderstaand organogram geeft een weergave van de organisatiestructuur van het taakveld handhaving. Het taakveld handhaving is onderdeel van de afdeling Openbare Werken (OW).



GEMEENSCHAPPELIJKE REGELINGEN

De Veiligheidsregio Zeeland (VRZ) voert namens de gemeente Schouwen-Duiveland toezicht en handhaving op het brandveilig gebruik uit.

De Regionale Uitvoeringsdienst Zeeland (RUD) voert toezicht uit en handhaaft namens de gemeente Schouwen-Duiveland op milieuregels bij bedrijven

INTERNE AFSTEMMING

We zorgen voor interne afstemming, zoals tussen toezicht, handhaving en vergunningverlening. Eveneens vindt er afstemming plaats met de taakvelden, belastingen, beheer openbare ruimte, recreatie, reiniging en welzijn.

SCHEIDING VERGUNNINGEN EN HANDHAVING

Een functionele scheiding tussen vergunningen en toezicht en handhaving is wettelijk verplicht voor de meeste Wabo taken. Bij de gemeente Schouwen-Duiveland is dit ook gescheiden.

BEREIKBAARHEID BUITEN KANTOORUREN

Binnen en buiten kantooruren moet de gemeente bereikbaar zijn voor meldingen en behandeling van incidenten en acute klachten voor milieuzaken. Dit gaat via een piketdienst die belegd is bij de RUD Zeeland.

Samenwerking en afstemming met handhavingspartners

3

SAMENWERKING MET DE WALCHERSE GEMEENTEN

Toezicht en handhaving wordt zoveel als mogelijk afgestemd met andere handhavende instanties. Daarom wordt er samengewerkt op provinciaal, regionaal en lokaal niveau. De afstemming vindt plaats tijdens de integrale overleggen. Naast deze structurele overleggen vindt tevens bilaterale afstemming plaats.

In 2021 werken we in de regio Walcheren/Schouwen-Duiveland in ieder geval samen op de volgende onderwerpen:

Onderwerp samenwerking	Invulling
Illegale (nacht) recreatie.	Gezamenlijke en gelijktijdige controle acties. Dit wordt nader uitgewerkt in het Uitvoeringsprogramma leefbaarheid.
Beleidsvoorbereiding.	Gezamenlijk stukken voorbereiden.
Voldoen aan de kwaliteitscriteria zoals voorgeschreven in de Wet VTH.	Door middel van dienstverleningsovereenkomst model taken voor elkaar uitvoeren.
Efficiënte inzet van medewerkers.	Elkaar vertegenwoordigen in ambtelijke overleggen.

SAMENWERKING MET GOEREE OVERFLAKKEE

In 2016 hebben de colleges van burgemeester en wethouders (B en W) van de gemeente Goeree-Overflakkee en gemeente Schouwen-Duiveland ingestemd met een convenant waarmee de samenwerking tussen deze gemeenten, op het terrein van toezicht en handhaving, is vastgelegd. Het convenant maakt het mogelijk dat buitengewoon opsporingsambtenaren en toezichthouders over en weer ingezet kunnen worden op het grondgebied van de gemeenten. In 2021 wordt deze samenwerking gecontinueerd en waar mogelijk verder uitgebouwd.

Onderwerp samenwerking	Invulling
Illegale recreatie	Gezamenlijk of voor elkaar optreden op de grensoverschrijdende gebieden zoals de Brouwersdam en de Grevelingendam. Dit wordt nader uitgewerkt in het Uitvoeringsprogramma toezicht leefbaarheid.
Drank en Horecawet	De mogelijkheid tot samenwerking en uitwisseling. Dit wordt nader uitgewerkt in het Uitvoeringsprogramma toezicht leefbaarheid.

SAMENWERKING MET DE OVERIGE ZEEUWSE GEMEENTEN

Boa convenant met alle Zeeuwse gemeenten

Het convenant behelst de uitwisseling van de bevoegdheden op het terrein van Boa's in domein 1 (openbare ruimte) en 2 (milieu, welzijn en infrastructuur). Het convenant is in 2017 in werking getreden.

In 2021 wordt aan deze samenwerking nadere invulling gegeven in samenhang met het Preventie- en Handhavingsplan Alcohol alsmede met de realisering van de kwaliteitscriteria voortvloeiende uit de Wet VTH.

Samenwerken in het kader van de Wet Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (Wet VTH)

Het is voor de individuele Zeeuwse gemeenten bijna niet mogelijk om zelfstandig aan de vereiste kwaliteitscriteria uit de Wet VTH te voldoen.

Door samenwerking door middel van dienstverleningsovereenkomsten (DVO's) wordt waar nodig invulling gegeven aan de kwaliteitscriteria zodat kan worden voldaan aan de Wet VTH.

In 2020 is verder uitgewerkt hoe dit vorm gegeven kan worden. Waar mogelijk wordt invulling gegeven aan deze samenwerking. Dit is afhankelijk van het nog provincie breed formeel vast te stellen kwaliteitsniveau. De verwachting is dat er binnen de provincie door alle deelnemers (13 gemeenten, Waterschap Scheldestromen en Provincie) wordt gekozen van het optimale kwaliteitsniveau 2.2.

De verordening die de uitvoering van dit kwaliteitsniveau borgt wordt naar verwachting in de eerste helft van 2021 aan de gemeenteraad ter vaststelling aangeboden.

Samenwerking met handhavingspartners op het gebied van de Wabo- en Milieutaken.

De samenwerking tussen Gemeente Schouwen-Duiveland, Politie, Waterschap Scheldestromen, Rijkswaterstaat, en RUD Zeeland wordt in 2021 gecontinueerd. Deze samenwerking vindt plaats op dossierniveau en door middel van een al lang bestaande overlegstructuur, namelijk het Lokale handhavingsoverleg (LHO) De planning voor 2021 is om dit ambtelijke afstemmingsoverleg 6 keer te organiseren.

Uniforme werkwijze met het Openbaar Ministerie (OM)

In ons handhavingsbeleidsplan is vastgelegd dat wij bij de handhaving de Landelijke Handhavingsstrategie (LHS) betrekken. Dit betekent dat afhankelijk van de ernst en verwijtbaarheid van de overtreding getoetst wordt of er bestuursrechtelijk en/of strafrechtelijk wordt opgetreden. Bij de invoering van het Zeeuwse VTH-beleid gaan alle participerende organisaties de LHS toepassen. Thans wordt met het OM overlegd hoe strafrechtelijk optreden op een uniforme wijze uitgevoerd kan worden.

WAAROP EN HOE VAAK CONTROLEREN WE?

Wat de frequentie is van het controleren op naleving van wet- en regelgeving hangt af van verschillende factoren. Hierbij is het van belang om een nauwkeurige inschatting te hebben van het risico dat overtreding met zich meebrengt.

Risico's (r) zijn berekend in de risicoanalyse waarbij rekening is gehouden met de kans (k) op een overtreding. Die kans heeft ook te maken heeft met het naleefgedrag. Daarnaast is rekening gehouden met de mogelijke effecten(e) van een overtreding.

$$r = k \times e$$

Met de volgende effecten (of schades) is in de probleemanalyse rekening gehouden: milieu, bestuurlijk, fysiek, financieel economisch en maatschappelijk.

De probleemanalyse is onderdeel van het beleid. Hierin zijn per toezichtstaak de risico's berekend. Wanneer het nodig is wordt de probleemanalyse jaarlijks bijgesteld. Uit de probleemanalyse komt een score. Daaruit blijkt de prioriteit (het risico) en hieraan verbinden we het aantal controles en de benodigde personeelscapaciteit. Hoge risico's krijgen veel aandacht en minder belangrijke, minder.

We houden met de onderstaande (lokale) prioriteiten rekening.

Lokale prioriteit	Invulling
Veiligheid	<ul style="list-style-type: none"> • Toezicht op veiligheid van en in/om gebouwen. • Doelcontroles veiligheid horeca (nooduitgangen en dergelijke). • Toezicht op het verblijven in en gebruik van natuurterreinen. • Toezicht op brandveiligheid op campings en recreatierreinen. • Toezicht op veilige huisvesting van arbeidsmigranten. • Veiligheid bij evenementen. • Toezicht op de noodverordening inzake Covid-19.
Ruimtelijke regelgeving	<ul style="list-style-type: none"> • Toezicht op oneigenlijk gebruik van woonruimte en recreatiewoningen en -verblijven.
Fraude/ondermijning	<ul style="list-style-type: none"> • Preventie en aanpak van vrijplaatsen en ondermijning. • Toezicht op adresfraude.

Landelijke en regionale prioriteiten	Invulling
Asbest	<ul style="list-style-type: none"> • Controle van sloopvergunningen en -meldingen.
Duurzaamheid	<ul style="list-style-type: none"> • Controle op de bepalingen met betrekking tot energiegebruik en duurzame toepassingen.
Ondermijning	<ul style="list-style-type: none"> • Preventie en aanpak van vrijplaatsen en ondermijning. • Milieucriminaliteit. • Drugshandel. • Vraag naar goedkoop personeel/arbeidsuitbuiting.
Risicovolle inrichtingen	<ul style="list-style-type: none"> • Vuurwerkinrichtingen. • BRZO bedrijven.

Bouwtoezicht

4

De bouwinspecteurs bij de gemeente Schouwen-Duiveland hebben verschillende taken. Zij hebben toezichtstaken en handhavingstaken. Onder deze taken wordt verstaan: controle op omgevingsvergunning; toezicht en handhaving op constructieve veiligheid; toezicht op (asbest) sloop in samenwerking met de Inspectie SZW (voorheen Arbeidsinspectie); meldingen van belanghebbenden op illegale bouw; toezicht en handhaving op het bestemmingsplan; toezicht en handhaving op de BAG; toezicht en handhaving op recreatiewoningen; toezicht op ontmanteling van hennepkwekerijen.

Het bouwtoezicht is een belangrijke basis voor een adequate uitvoering van de Basisregistratie gebouwen (BAG) en de Wet waardering onroerende zaken (WOZ).

Het ketentoezicht op bedrijfsmatige asbestsaneringen is belegd als een basistaak die door omgevingsdiensten moet worden uitgevoerd. Deze taak wordt voor wat betreft bedrijfsmatige asbestsanering uitgevoerd door de RUD Zeeland.

Het toezicht op asbestsanering door particulieren wordt door de eigen organisatie uitgevoerd.

De inzetplanning betreffende het onderdeel bouwtoezicht zal in 2021 eveneens als in 2020 vraag gestuurd zijn.

Op het moment van het opstellen van dit programma is er nog geen duidelijkheid op welk moment de Omgevingswet en de Wet private kwaliteitsborging bouwen in werking treden. Mocht dit toch nog 1 januari 2022 worden zal dat zeker de nodige voorbereidingen in 2021 vragen, welke beslag gaan leggen op de beschikbare toezichtcapaciteit.

Milieutoezicht

5

Per 1 januari 2020 voert de RUD Zeeland de taak voor wat betreft controles bij de circa 1.400 bedrijven die in onze gemeente gevestigd¹⁾ zijn volledig voor ons uit. De gemeente is verantwoordelijk en is bevoegd gezag.

De inzetplanning voor milieucontroles is planmatig door de RUD vastgelegd.

Milieutoezicht in de openbare ruimte wordt uitgevoerd door het team Leefbaarheid

1) Bedrijven vallend onder de regels van het Activiteitenbesluit Milieubeheer

Toezicht Drank- en Horecawet

6

Afhankelijk van het verloop van de Covid-19 maatregelen wordt het toezicht op de Drank- en Horecawet uitgevoerd conform het Handhavings- en Preventieplan Alcohol 2018–2021.

Hierin zijn de kaders van preventie en handhaving geborgd. Eveneens is hierin een sanctiestrategie en een prioritering opgenomen.

De formatieve inzet en planning is opgenomen in het Uitvoeringsprogramma toezicht leefbaarheid.

Als bevoegd gezag is de gemeente Schouwen verantwoordelijk voor een goed beheer van de gegevens van de binnen de gemeente aanwezige bedrijven en (verblijfs)objecten. Deze gegevens moeten actueel en volledig zijn. Deze gegevens zijn beschikbaar voor de toezichtstaken van de eigen organisatie, RUD en VRZ.

In 2021 worden onderstaande informatiesystemen/bestanden onderhouden en waar nodig geoptimaliseerd

Stelsysteem/bestand	Soort gegevens	Actie	Gebruikers	Opmerkingen
Zaaksysteem	Registratie, archivering, communicatie	Gebruiken	Gehele organisatie	
BWT	Bouw/sloopvergunningen	Beheren en voorkomen van achterstanden	Vergunningverlening BAG Handhaving VRZ	Het gebruik door handhaving zal verder afgebouwd worden vanwege registratie in het Zaaksysteem
MPM	Bedrijfsgegevens en milieucontrole procedures	Uitfaseren voor wat betreft handhaving	Vergunningverlening Handhaving RUD Externe handhavingpartners op verzoek	Wordt vanaf 2020 niet meer ten behoeve van handhaving geactualiseerd in verband met de registratie in Squit 2020 van de RUD
Vergunningen OVX	Evenementen en APV vergunningen	Beheren en voorkomen van achterstanden	Vergunningverlening Handhaving OMWB	
Excel bestand adressen verblijfsgebouwen	Adressen verblijfsgebouwen	Beheren Optimaliseren	Handhaving VRZ	Onderzocht wordt of dit bestand onder beheer van de VRZ te brengen
Excelbestand horeca-inrichtingen	Adressen van horecabedrijven	Beheren optimaliseren	Handhaving Vergunningverlening	

Ondermijning

8

Het toezicht op activiteiten die raakvlakken kunnen hebben met criminele activiteiten of anderszins een relatie hebben met ondermijning heeft een hoge prioriteit. Hiertoe werken wij nauw samen met onze overige handhavingspartners. In 2021 is dit wederom een aandachtspunt. Inhoudelijk worden deze activiteiten beschreven in het Uitvoeringsprogramma integrale veiligheid.

Handhaving heeft in deze een faciliterende rol.

Wat gaan wij daar voor doen?

9

TAKEN MET BETREKKING TOT WABOTAKEN EN DHW-TAKEN

Genormeerde taken:

- 100 Drank en Horecawet controles (leeftijdverstreking). Uitvoering door team leefbaarheid en externen. (Onder voorbehoud Covid-19 maatregelen).
- 54 inrichtingscontroles bij horecabedrijven. (Onder voorbehoud Covid-19 maatregelen).

Vraag gestuurde taken:

- Preventieve bouwcontroles uitvoeren (controles tijdens de bouw).
- Gereedmeldingcontroles (bouwvergunningen).
- Repressieve bouwcontroles (controles van illegale bouwwerken en verbouwingen).
- Marginale/administratieve gereedmeldingcontroles bij kleine bouwwerken c.q. verbouwingen.
- Klachten/meldingen afhandelen.
- Conform de Landelijke Handhavingsstrategie, strafrechtelijke afhandelingen inzake dhw-milieu-, bouw- en ruimtelijke ordening-overtredingen.
- Toezicht op de kinderdagverblijven.

Taken op verzoek vanuit de organisatie:

- Toezicht op nieuwvestiging van zorgaanbieders (Wonen, Werken, Leven).
- Mede optreden bij ernstige gevallen van woning vervuiling (Wonen, Werken, Leven).
- Bestuursrechtelijk en/of strafrechtelijk optreden bij onjuist aanbieden van afval (Reiniging)⁽²⁾.
- Toezicht op alcohol- en middelengebruik door minderjarigen (Wonen, Werken, Leven).
- Toezicht op bouwwerken op en rond terrassen (Ruimte en Milieu).
- Toezicht op naleving van voorwaarden ontheffing bestemmingsplanregels (Ruimte en Milieu).
- Minimaal 20 onderzoeken van onrechtmatige recreatief verhuur.
- Minimaal 20 onderzoeken van permanente bewoning van recreatiewoning.
- Minimaal 20 onderzoeken naar (woon) fraude aan de van BRP inschrijvingen⁽³⁾.
- Handhaving van overlast door knalapparatuur in de landbouw (Ruimte en Milieu).

Organisatorische taken:

- Actualiseren en beheren van databestanden ten behoeve van toezichtstaken.
- Optimaliseren van de registratiesystemen, zoals Zaaksysteem en adresbestanden.
- Optimaliseren van bedrijfsprocessen met betrekking tot handhaving.
- Voorkomen van handhavingzaken door inzet van buurtbemiddeling.

Incidentele langlopende projecten:

- Project toezicht Onze Hoeve in Bruinisse.
- Project toezicht Duinpolder in Burgh-Haamstede.

2 Mits hiervoor een projectfinanciering gevonden kan worden door verschuiving van al dan niet gelabelde budgetten van andere taakonderdelen, zoals reiniging en burgerzaken.

3 Mits hiervoor een projectfinanciering gevonden kan worden door verschuiving van al dan niet gelabelde budgetten van andere taakonderdelen, zoals reiniging en burgerzaken.

Hoe meten we of het helpt?

(afgesteld op de resultaten in 2020 vermeld in het Handhavingsverslag 2020)

10

1. Er zijn minder dan 20 incidenten of ongelukken.
2. Bij meer dan 55 % van de controles worden geen overtredingen geconstateerd.
3. We ontvangen minder dan 1000 klachten en/of handhavingsverzoeken.

INZET VAN MENSEN EN MIDDELEN:

Voor de capaciteit berekeningen is gebruik gemaakt van kengetallen.

We hebben volgens deze berekeningen voldoende personeel en middelen in de begroting geborgd om het programma voor 2021 uit te voeren. Daarbij moet opgemerkt worden dat er maar beperkt ruimte is voor extra werkzaamheden.

De formatieve inzet en planning is opgenomen in het Uitvoeringsprogramma toezicht leefbaarheid.

Inzetplanning ten behoeve van beleid, management en ondersteuning voor het gehele taakveld handhaving

Product	Omschrijving	Prioriteit	Thema	Uren/jaar
SD001	Beleid, management	Hoog	BMO	1.650
SD002	Externe relaties, RUD, VRZ, Regio	Hoog	BMO	500

Inzetplanning ten behoeve van bouw/Ruimtelijke ordening, milieu en juridisch 2021

Product	Omschrijving	Prioriteit	Thema	Uren/jaar
SD101	Juridische afhandeling procedures	Hoog	JUR	3.912
SD102	Wet op de Kinderopvang	Hoog	JUR	100
SD201	Bouwtoezicht preventief (inclusief slopen)	Gemiddeld	BWT	970
SD202	Administratieve gereedmelding	Gemiddeld	BWT	150
SD203	Fysieke controle gereedmelding	Gemiddeld	BWT	550
SD205	Illegale bouw en verbouw	Gemiddeld	BWT	740
SD206	Controle brandveiligheid met VRZ	Hoog	BWT	95
SD207	Strijdig gebruik en onrechtmatige bewoning/verhuur	Gemiddeld	BWT	550
SD502	Strafrechtelijk toezicht bouw en Milieu/BSBM	Hoog	INT	350
SD503	Overige (2e her)controles	Gemiddeld	INT	600
SD504	Klachten bouw en milieu	Hoog	MIL/BWT	300
SD505	Externe en onvoorziene projecten (vrije ruimte)	Gemiddeld	INT	450

De verdeling van de uren in bovenstaande tabel is indicatief en gerelateerd aan de minimale inzet die noodzakelijk is om de totale taak uit te voeren. Binnen deze inzetplanning kunnen naar aanleiding van prioriteiten en/of actualiteiten verschuivingen plaatsvinden

Totaal aantal uren juridisch medewerkers: 3.912 2,72 Fte
Totaal aantal uren inspecteurs : 4.760 3,32 Fte
Beschikbare formatie : 8.672 6,04 Fte (exclusief BMO)

Planmatige reguliere handhavingstaken met de betrekking tot de Wabo en DHW

Specifieke doelstellingen en planning van de gemeente Schouwen-Duiveland voor 2021

Uitvoeren integrale milieucontroles

Toelichting

Toezicht op de relevante milieuregelgeving bij bedrijven.

Beleidsuitgangspunten/keuzes

Deze taak is per 1 januari 2020 krachtens mandaat in zijn geheel belegd bij de RUD Zeeland.

Globale planning

Deze planning is opgenomen in de jaarplanning van de RUD-Zeeland.

Uitvoeren horecacontroles en toezicht op Drank- en Horecawet

Toelichting

Toezicht op alle relevante regelgeving die betrekking heeft op de horeca en verstrekking van alcoholhoudende drank waarvoor de gemeente bevoegd gezag is.

Beleidsuitgangspunten/keuzes

Hiermee wordt uitvoering gegeven aan de handhaving van horeca-inrichtingen zoals vastgesteld in het Preventie- en Handavingsplan Alcohol 2018-2021 en de Risicoanalyse Handhaving 2015-2019. Het betreft een wettelijke taak.

De gemeente Schouwen-Duiveland streeft er naar om samen te werken met de overige Zeeuwse partners bij de uitvoering van deze autonome taak.

Kwaliteitsdoelstelling:

95 % van de verrichte controles en de gevoerde procedures voldoen aan de gestelde eisen van professioneel handhaven en de daarvoor vastgestelde handhavingsprotocollen.

Acties om dit te bereiken:

Wij gaan 100 controles op leeftijdsverstrekking (18-) uitvoeren.

Tevens gaan wij hiervoor 54 inrichtingsgebonden horecacontroles (vergunningen en aanwezigheid en bekwaamheid leidinggevenden) verrichten waarbij de prioriteit ligt bij de bedrijven die qua controle prioriteit hoog scoren. Deze bedrijven worden tweejaarlijks gecontroleerd. De overige horeca bedrijven worden minder frequent periodiek gecontroleerd, echter wel tenminste één keer per vier jaar.

Doelcontroles veiligheid en leeftijdscontroles zullen steekproefsgewijs en onaangekondigd worden uitgevoerd.

Daarnaast wordt toezicht gehouden op de verstrekking van alcoholhoudende drank aan minderjarigen. Tevens is er toezicht op de paracommerciële horecagelegenheden.

De wijze en frequenties van controles zijn opgenomen in het Preventie- en Handhavingsplan Alcohol 2018 en 2021

Hierin is ook een sanctiestrategie opgenomen.

Globale planning

Gehele jaar. Ingeplande uren voor 2021 staan vermeld in de inzetplanning leefbaarheid 2021.

Uitvoeren repressieve bouwcontroles

Toelichting

Toezicht op illegaal bouwen en toezicht op de erfgoedregelgeving.

Beleidsuitgangspunten/keuzes

Dit is een wettelijk verplichte taak.

De prioriteitstelling is gebaseerd op de risicoanalyse handhaving 2015–2019 van de gemeente Schouwen-Duiveland.

De regels met betrekking tot verwijdering van asbest en het aanleveren hiervan aan de milieustraat heeft extra aandacht.

Kwaliteitsdoelstelling:

95 % van de verrichte controles en de gevoerde procedures voldoen aan de gestelde eisen van professioneel handhaven en de daarvoor vastgestelde handhavingsprotocollen.

Acties om dit te bereiken:

Wij gaan hiervoor repressieve controles verrichten waarbij de prioriteit ligt bij objecten die qua controle prioriteit zeer hoog en hoog scoren.

Globale planning

Gehele jaar. Ingeplande uren voor 2021 staan vermeld in de inzetplanning 2021.

Uitvoeren preventieve bouwcontroles en gereedmeldingen

Toelichting

Toezicht op de veiligheidsaspecten van bouwen en veilig gebruik van gebouwen.

Beleidsuitgangspunten/keuzes

Wij hechten grote waarde aan veiligheid van gebouwen en woningen evenals aan een veilig gebruik van gebouwen en woningen. Dit is een wettelijk verplichte taak.

Wij kiezen er voor om zo veel als mogelijk alle opgeleverde woningen en verblijfsgebouwen te controleren tijdens de bouw en na de oplevering van het bouwwerk.

Acties om dit te bereiken:

Wij gaan hiervoor preventieve controles verrichten waarbij de prioriteit ligt bij objecten die qua controle prioriteit zeer hoog en hoog scoren. Deze planning is afhankelijk van de "marktsituatie".

Na de bouw worden bij onder andere woningen, bedrijfsgebouwen en utiliteitsgebouwen uitgebreide gereedmeldingscontroles gedaan.

Hiernaast zullen nog marginale/administratieve gereedmeldingscontroles ten behoeve van de WOZ-administratie bij kleine bouwwerken c.q. verbouwingen worden gedaan.

Alle bouwwerken worden ten behoeve van de BAG- en WOZ administratie tenminste administratief gereed gemeld.

Globale planning

Gehele jaar. Ingeplande uren voor 2021 staan vermeld in de inzetplanning 2021.

Uitvoeren controles Wet op de Ruimtelijke Ordening

Toelichting

Controle op strijdig gebruik van gebouwen en gronden.

Toezicht op permanente bewoning van recreatiewoningen.

Toezicht op recreatief gebruik van reguliere woningen.

Toezicht op de voorschriften omtrent campings en recreatierreinen.

Beleidsuitgangspunten/keuzes

Hiermee wordt uitvoering gegeven aan het Gemeentelijk Handhavingsbeleid en de daarbij behorende probleemanalyse.

De specifieke controle op illegale permanente bewoning van recreatiewoningen is tevens vastgelegd in gemeentelijk beleid en wordt conform dit beleid uitgevoerd.

Kwaliteitsdoelstelling:

95 % van de verrichte controles en de gevoerde procedures voldoen aan de gestelde eisen van professioneel handhaven en de daarvoor vastgestelde handhavingsprotocollen.

Acties om dit te bereiken:

De controles ten behoeve van ruimtelijke ordeningsaspecten vinden normaliter gelijktijdig plaats tijdens de bouwcontroles en naar aanleiding van klachten en meldingen.

Globale planning

Gehele jaar. Ingeplande uren voor 2021 staan vermeld in de inzetplanning 2021 onder de onderwerpen bouwtoezichten strijdig gebruik.

Afhandelen van klachten

Uitvoeren van een 24 uur bereikbaarheidsregeling

Toelichting

- Afhandelen van klachten op het gebied van bouwregelgeving, ruimtelijke regelgeving, milieu wetgeving en overige Wabo gerelateerde regelgeving.
- Een 24 uur bereikbaarheidsregeling voor (milieu)klachten realiseren.

Beleidsuitgangspunten/keuzes

In het handhavingsbeleid van de gemeente Schouwen-Duiveland is vastgelegd dat het behandelen van klachten een hoge prioriteit heeft.

Hierbij is wel het streven dat een substantieel deel van de klachten door buurtbemiddeling opgelost kan worden.

Kwaliteitsdoelstelling:

95 % van de door de gemeente afgehandelde klachten wordt afgehandeld conform het protocol klachtenafhandeling.

Acties om dit te bereiken:

De niet inrichting gebonden klachten, worden door medewerkers van de gemeente Schouwen-Duiveland afgehandeld.

Het hebben van een bereikbaarheidsregeling voor milieuklachten is een wettelijke taak.

Deze taken zijn krachtens mandaat belegd bij de RUD Zeeland.

Globale planning

Gehele jaar.

Toezicht op de Wet kinderopvang

Toelichting

Administratief juridische afhandeling van het toezicht en de handhaving met betrekking tot de kinderdagverblijven.

Beleidsuitgangspunten/keuzes

De gemeente Schouwen-Duiveland kent een hoge prioriteit toe aan de veiligheid van kinderdagverblijven. Ook wordt toezicht gehouden op de in de Wet kinderopvang geregelde welzijnsaspecten. Er wordt gehandhaafd conform het landelijk toegepaste handhavingsprotocol. De gemeente Schouwen-Duiveland heeft er voor gekozen om de controles te laten uitvoeren door de GGD Zeeland. De daadwerkelijk bestuursrechtelijke handhaving wordt door de gemeente zelf uitgevoerd.

Kwaliteitsdoelstelling:

95 % van de verrichte controles en de gevoerde procedures voldoen aan de gestelde eisen van professioneel handhaven en de daarvoor vastgestelde handhavingsprotocollen.

Acties om dit te bereiken:

Regulier toezicht op de kinderdagverblijven door de GGD.

Globale planning

Gehele jaar. Ingeplande uren voor 2021 staan vermeld in de inzetplanning 2021.

Ketentoezicht

Toelichting

In het kader van het ketentoezicht toezicht (oog en oor functie)houden op onder meer bodemsaneringen, tanksaneringen, grondtransporten en asbestsaneringen.

Beleidsuitgangspunten/keuzes

Bijdrage leveren aan een optimaal verloop van het multidisciplinaire handavingsproces met betrekking tot bodemactiviteiten.

Acties om dit te bereiken:

Verrichten van controles bij bodemsaneringen, tanksaneringen, grondtransporten en asbestsaneringen.

Globale planning

Gehele jaar. Opgenomen in de relevante taken.

Project/activiteit	Toezicht op afvalverwerking	Uitvoering door	Prioriteit
Toelichting	Toezicht op overtredingen, zoals afval-dumpingen, onjuist ter inzameling aanbieden van afvalstoffen enz. Toezicht op de gescheiden inzameling van afval stoffen bij zowel bedrijven als particuliere huishoudens.		De prioriteit is hoog . Echter in de praktijk blijkt handhaving complex. Evaluatie van het inza-melsysteem en verduidelijking van de regels wordt aanbevolen
Beleidsuitgangspunten/keuzes:	Dit betreft een autonome handhavingstaak. Toezicht wordt gehouden op overtredingen met betrekking tot afvalstoffen, zoals:		
	• onjuist aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen;	Team leefbaarheid	Speerpunt
	• afval dumpen.	Beide teams	
	• onjuist handelen met bedrijfsafvalstoffen;	Team bouw- en milieutoezicht	Regulier toezicht
	• het verspreiden van klein zwerfafval;	Beide teams	Regulier toezicht

Project/activiteit	Toezicht op afvalverwerking	Uitvoering door	Prioriteit
	<ul style="list-style-type: none"> het niet gescheiden aanbieden van afvalstoffen. 	Team leefbaarheid voor huishoudelijk afval. Team bouw- en milieutoezicht voor bedrijfsafval	Projectmatig
	Kwaliteitsdoelstelling 95 % van de verrichte controles en de gevoerde procedures voldoen aan de gestelde eisen van professioneel handhaven en de daarvoor vastgestelde handhavingsprotocollen.		
	Acties om dit te bereiken: Er wordt in 2019 tenminste 1 keer een controle gehouden op en nabij de milieustraat.	Beide teams	Projectmatig in samenwerking met politie
	Verscherpt toezicht op de bepalingen van het Activiteitenbesluit met betrekking tot gescheiden inzameling en afvoeren het afvoeren en verwerken van bedrijfsafval.	Team bouw- en milieutoezicht	Regulier toezicht
	Steekproefsgewijs gescheiden inzameling van huishoudelijk monitoren.	Team leefbaarheid	Projectmatig in samenwerking met reinigingsdienst
	Toezicht op asbest saneringen door particulieren.	Team bouw- en milieutoezicht	
	Extra toezicht op de inzamellocatie bij de haven van Bruinisse.	Cameratoezicht	Regulier toezicht
	Tijdens de surveillances zal eveneens actief toezicht gehouden worden op de bovenvermelde aspecten. Naast voorlichting zal er ook repressief worden opgetreden door middel van toepassing van strafrecht.	Team leefbaarheid	Voor wat betreft de benoemde speerpunten Op het gebied van toezicht op afval zal een lik op stuk handhaving plaatsvinden
Globale planning	Gehele jaar. De voorlopig beschikbare uren voor 2021 staan vermeld in de inzetplanning Leefbaarheid 2021.		

Bijlage: Lijst van geconsulteerde en input verstrekende actoren

CONSULTATIE

Het Uitvoeringsprogramma is opgesteld ten behoeve van de uitvoering van de handhaving van een breed scala van regelgeving .

Hiertoe is het ook belangrijk dat zowel interne als externe actoren worden betrokken bij het opstellen van het Uitvoeringsprogramma.

Input ontvangen van:

Intern

- Jack van der Hoek, Portefeuillehouder handhaving
- Noortje van Beveren, beleidsmedewerker integrale veiligheid
- Jacques Straver, beleidsmedewerker integrale veiligheid
- Pim van Dijk, coördinator handhaving
- Djewaan Hindori, coördinator reiniging
- Risto de Pachter, team coördinator Uitvoeringsbedrijf
- Marnix de Jonge, beleidsmedewerker strand
- Jeroen Dirksen, coördinator vergunningverlening/evenementen
- Yvonne Goudzwaard, medewerker Burgerzaken
- Diverse medewerkers ruimtelijk beleid
- Diverse medewerkers Wonen, Werken, Leven
- Medewerkers handhaving

Extern:

- RUD Zeeland
- VRZ
- Projectbureau CWZ (Alcohol en jongeren)
- Politie
- Deelnemers LHO, zijnde Politie, Waterschap, Rijkswaterstaat, RUD Zeeland
- Gemeenten, Middelburg, Veere en Vlissingen (samenwerking)
- Overige Zeeuwse gemeenten en de Provincie Zeeland (aspect Wet VTH en samenwerking)
- Staatsbosbeheer

Voorts is er input opgehaald vanuit diverse overlegstructuren, zoals, (JPO), het tweewekelijkse veiligheidsoverleg, horecaoverleg met de politie, werkgroep handhaving "laat ze niet (ver)zuipen.



Laan van St. Hilaire 2
4301 SH Zierikzee

Postadres:
Postbus 5555
4300 JA Zierikzee

T (0111) 452 000

gemeente@schouwen-duiveland.nl
www.schouwen-duiveland.nl