



HANDHAVINGSVERSLAG 2020

COLOFON

Opgesteld door W.M.C. van Brouwershaven, senior adviseur handhaving

Vastgesteld 2 maart 2021



Inhoud

1. Inleiding	4
IMPACT CORONA/Covid19	4
2. Beleidsmatig/organisatorisch	5
2.1 Organisatie handhaving	5
2.2 Beleidsuitgangspunt	5
2.3 Samenwerking	6
2.4 Organisatorisch	7
2.5 Beschikbare capaciteit en middelen.....	7
2.6 Inzetplanning en prioritering 2020.....	7
2.7 Databeheer.....	9
3. Uitvoering	11
3.1 Vergunning/melding gericht toezicht	11
3.2 Niet inrichting gebonden toezicht	11
4. Opmerkingen en conclusies.	15
Preventief horeca- en evenemententoezicht	15
Permanente bewoning van recreatiewoningen en andere vormen van oneigenlijk gebruik van woonruimtes	15
Controle op afvalinzameling	15
Hoe meten we of het helpt?	16
Bijlage 1: Specificatie interventies en boetes	19

Inleiding

1

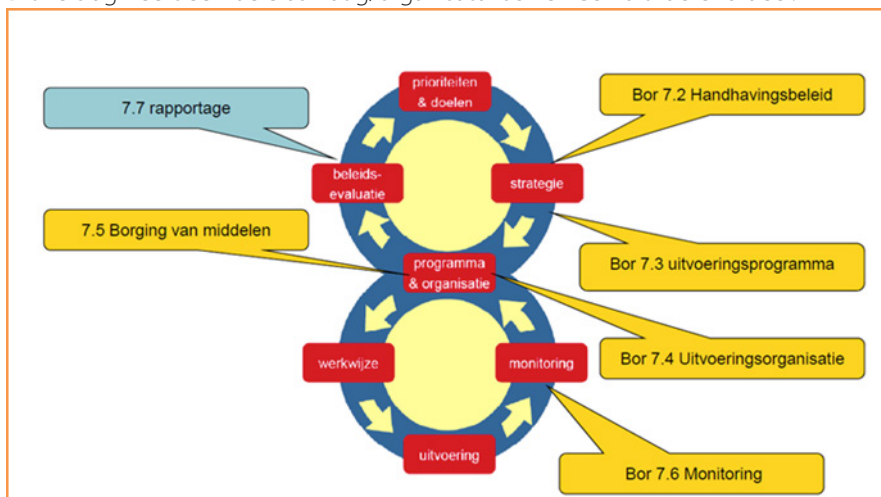
In de voorliggende rapportage doen wij verslag van de uitvoering van de handhavingstaken van de Gemeente Schouwen-Duiveland in 2020. Dit ten aanzien van de taken waarvoor wij in het kader van de Milieu, Brandveiligheid, Wonen en ruimte, Drank en Horecawet (DHW), eigen verordeningen en verkeerswetgeving bevoegd gezag zijn.

In het team handhaving van de afdeling Openbare werken zijn alle handhavingstaken binnen de gemeente op het gebied van Bouwen, Milieu, DHW, APV, RO, verkeer en bijzondere wetten bij elkaar gebracht. In het Handhavingsprogramma 2020, staat beschreven welke handhavingsactiviteiten in 2020 door dit team werden uitgevoerd.

Het doel van dit jaarverslag is om inzicht te geven in de uitgevoerde werkzaamheden op handhavingsgebied in 2020 en om aan te geven in hoeverre de gestelde doelen zijn gehaald c.q. activiteiten zijn uitgevoerd (kwantitatieve doelen).

Onze organisatie is verplicht om jaarlijks voor wat betreft de Wabo taken (bouwen en milieu) een handhavingsverslag op te stellen en aan het bestuur voor te leggen. Deze verplichting is vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Door middel van deze rapportage voldoen wij aan de eisen zoals deze door de wet worden gesteld.

Dit verslag heeft een beleidsmatig/organisatorisch en een uitvoerend deel.



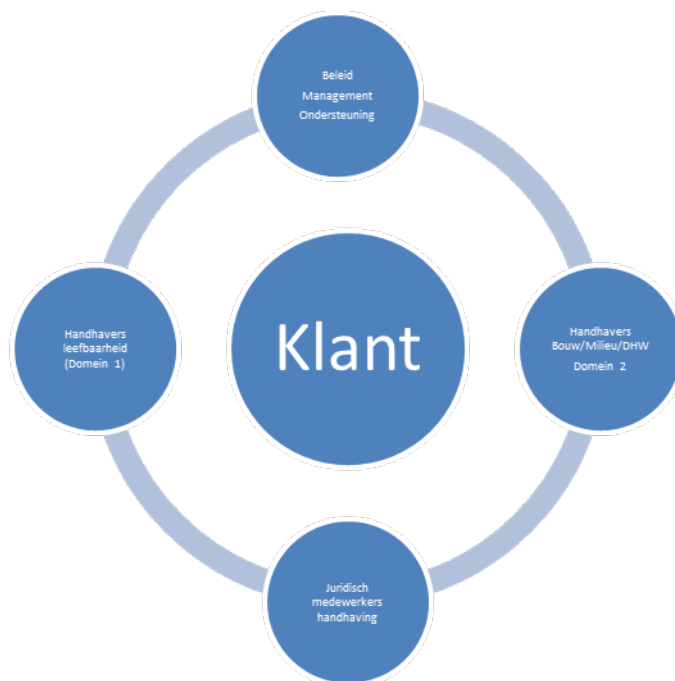
IMPACT CORONA/COVID19

Het zal geen verrassing zijn dat de Covid19 pandemie en daaruit voortvloeiende maatregelen ook ingrijpende effecten op het taakveld handhaving heeft gehad. Zo is er veel tijd en energie besteedt aan het toezicht op deze maatregelen. Hierdoor zijn diverse geplande taken niet of slechts gedeeltelijk uitgevoerd. Ook was het vanwege contactbeperkingen niet mogelijk of zeer moeilijk om controles uit te voeren.

De niet uitgevoerde taken zullen zoveel als mogelijk worden doorgeschoven naar 2021.

2.1 ORGANISATIE HANDHAVING

Onderstaand organogram geeft een weergave van de organisatiestructuur van het taakveld handhaving. Het taakveld handhaving is onderdeel van de afdeling Openbare werken (OW).



2.2 BELEIDSUITGANGSPUNT

In 2016 is door ons college een geactualiseerd handhavingsbeleid geformuleerd. Hiertoe is onder meer in 2015 het Integrale Handhavingsbeleidsplan 2016-2019 met een daarbij behorende risicoanalyse vastgesteld. Daar zeeuwsbreed een nieuw beleidskader inzake de VTH regelgeving in voorbereiding is hebben wij er voor gekozen om in afwachting hier van het Handhavingsbeleidsplan 2016-2019 langer als uitgangspunt te hanteren.

De uitvoeringstaken zijn geconcretiseerd in het Handhavingsprogramma 2020.

Volgens dit beleid en programma is gewerkt.

In 2021 wordt het handhavingsbeleid met als basis het Zeeuwse VTH-beleid geactualiseerd.

2.2.1 Prioriteiten 2020

Op basis van een risico-analyse dienen prioriteiten in de handhaving gesteld te worden.

In 2019 is door ons een actuele prioriteitstelling voor 2020 gemaakt. De volgende prioriteiten (Top 10) zijn gesteld:

1. Intensief toezicht op veiligheid (algemeen).
2. Integrale controle horeca-inrichtingen inclusief controle Drank- en Horecawet.
3. Toezicht drankverstrekking en -gebruik minderjarigen.
4. Toezicht op oneigenlijk gebruik van recreatiewoningen.

5. Toezicht op gescheiden inzameling van afval en hieruit voortkomend ontwijk gedrag.
6. Toezicht op recreatie ,zoals illegale nachtrecreatie en strandtoezicht.
7. Toezicht op horeca en evenementen voor zowel veiligheid, geluid en overige overlast.
8. Veilig recreëren op campings en parken.
9. Toezicht op ernstige aantasting van milieu en landschap.
10. Toezicht op leefbaarheids- en hinderlijke verkeersovertredingen.

2.2.2 Landelijke Handhavingsstrategie

In het geactualiseerde handhavingsbeleid is de Landelijke Handhavingsstrategie geïntegreerd. Dit impliceert dat conform deze strategie wordt gehandhaafd.

2.3 SAMENWERKING

2.3.1 Regio samenwerking

In 2020 is wederom vervolg gegeven aan de samenwerking met de gemeenten Middelburg, Veere en Vlissingen. Gezamenlijk zijn kaders uitgewerkt voor een eenduidig handhavingsbeleid en de uitvoering hiervan. Daarnaast wordt structureel informatie en kennis overgedragen.

Eveneens wordt nog steeds in gezamenlijkheid gewerkt aan het opstellen voor een verordening zoals verplicht wordt vanuit de Wet VTH (verbetering vergunningverlening, toezicht en handhaving). Daarbij wordt ook een samenwerkingsmodel voorbereid om te kunnen voldoen aan de kwaliteitscriteria voortvloeiende uit de Wet VTH. Deze verordening en het zeeuwsbrede samenwerkingsmodel wordt in het eerste kwartaal van 2021 ter vaststelling aangeboden.

Bij deelname aan werkgroepen of diverse overleggen wordt er gelmatig gekozen dat de vertegenwoordiger van één van de vier gemeenten de gehele regio vertegenwoordigt.

2.3.2 Regionale Uitvoeringsdienst Zeeland (RUD)

Per 1 januari 2020 is de taak toezicht en handhaving met betrekking tot alle milieu-inrichtingen overgedragen aan de RUD.

De afstemming van de samenwerking tussen de gemeente en de RUD is vastgelegd in een dienstverlening overeenkomst(DVO). met een bijbehorend jaarplan. De RUD stelt zelf een jaarverslag op. Dit jaarverslag wordt u separaat aangeboden.

2.3.3 Veiligheidsregio Zeeland

De samenwerking en de afstemming van taken tussen de gemeente en de Veiligheidsregio is in 2020 voortgezet. Door de VRZ is het thematisch toezicht gecontinueerd. Het jaarverslag van de Veiligheidsregio wordt separaat aangeboden.

2.3.4 Lokaal handhavingsoverleg

In 2020 is er 2 keer een lokaal handhavingsoverleg gehouden. De deelnemers aan dit overleg waren:

- Politie
- Waterschap Scheldestromen
- Regionale Uitvoeringsdienst Zeeland
- Gemeente Schouwen-Duiveland
- Rijkswaterstaat

Als gevolg van de beperkingen door de Covid19 maatregelen is het aantal bijeenkomsten beperkt gebleven tot 2 digitale bijeenkomsten. De afspraak is gemaakt om in 2021 6 keer te vergaderen.

2.3.5 Klachten en Piketregeling

Onze gemeente is tijdens kantoortijden bereikbaar via de gemeentelijke servicelijn. Buiten kantoortijden is onze gemeente bereikbaar via het provinciale milieualarmnummer.

De opvolging van de (milieu) klachten wordt buiten kantooruren verzorgd door de Regionale Uitvoeringsdienst Zeeland (RUD).

2.3.6 Veiligheidsoverleg burgemeester en politie

Tweewekelijks vindt er overleg plaats tussen de burgemeester, politie en de beleidsmedewerkers van integrale veiligheid, handhaving en het sociaal domein.

2.4 ORGANISATORISCH

2.4.1 Handhavingsdocumenten

Eind 2015 is een geactualiseerd handhavingsplan voor de periode 2016 -2019 vastgesteld. Eveneens is in eind 2015 zijn naast het handhavingsplan een aantal handhavingsprotocollen, alsmede de thans in het handhavingsbeleid geïntegreerde sanctie- en gedoogstrategie geactualiseerd en vastgesteld.

De probleem/risico analyse is gelijktijdig geactualiseerd en vastgesteld.

Bovenvermelde documenten zijn in 2016 volledig geïmplementeerd en waar nodig in 2020 op details geactualiseerd.

De uitvoeringstaken zijn geconcretiseerd in het Handhavingsprogramma 2020. Volgens dit beleid en programma is gewerkt.

In 2021 wordt het handhavingsbeleid met als basis het Zeeuwse VTH-beleid geactualiseerd.

In 2020 zijn de meest relevante handhavingsprotocollen geactualiseerd.

2.4.2 Buitengewoon Opsporingsambtenaar (BOA)

In 2020 telde het team handhaving 5 BOA's domein I (verkeer en APV) in vaste dienst en een variabel aantal ingehuurd en daarnaast 3 BOA's Domein II (Milieu, Bouwen en Drank en Horeca).

2.4.3 Opleidingen

De navolgende opleidingen zijn gevolgd, dan wel gestart:

- Basis opleiding Boa.
- De wettelijk verplichte her- en bijscholingscursussen voor de Boa's.
- Diverse korte vakgerichte cursussen en trainingen.

De opleidingen voor het taakveld Handhaving zijn opgenomen in het Opleidingsplan van de gemeente Schouwen-Duiveland.

2.5 BESCHIKBARE CAPACITEIT EN MIDDELEN.

Deze staan vermeld en zijn geborgd in de begroting en worden verantwoord in de jaarrekening. De inzet van de capaciteit wordt vermeld in het jaarlijkse handhavingsprogramma en de verantwoording hiervan in het handhavingsverslag.

2.6 INZETPLANNING EN PRIORITERING 2020

Inzet van mensen en middelen:

Voor de capaciteit berekeningen is gebruik gemaakt van kengetallen. We hebben volgens deze berekeningen voldoende personeel en middelen in de begroting geborgd om het programma voor 2020 uit te voeren. Daarbij moet opgemerkt worden dat er maar beperkt ruimte is voor extra werkzaamheden.

Inzetplanning ten behoeve van beleid, management en ondersteuning voor het gehele taakveld handhaving

Product	Omschrijving	Prioriteit	Thema	Uren/jaar
SD001	Beleid, management	Hoog	BMO	1.650
SD002	Externe relaties, RUD, VRZ, Regio	Hoog	BMO	500

Inzetplanning ten behoeve van bouw, milieu, DHW en juridisch 2020

Product	Omschrijving	Prioriteit	Thema	Uren/jaar
SD101	Juridische afhandeling procedures	Hoog	JUR	3.912
SD102	Wet op de Kinderopvang	Hoog	JUR	100
SD201	Bouwtoezicht preventief (inclusief slopen)	Gemiddeld	BWT	970
SD202	Administratieve gereedmelding	Gemiddeld	BWT	150 Mogelijk te beleggen bij balie Ruimte ne Milieu. Deze uren kunnen dan ondergebracht worden onder product SD505.
SD203	Fysieke controle gereedmelding	Gemiddeld	BWT	550
SD205	Illegale bouw en verbouw	Gemiddeld	BWT	740
SD206	Controle brandveiligheid met VRZ	Hoog	BWT	95
SD207	Strijdig gebruik en onrechtmatige bewoning/verhuur	Gemiddeld	BWT	550
SD502	Strafrechtelijk toezicht bouw en Milieu/BSBM	Hoog	INT	350
SD503	Overige (2 ^e her) controles	Gemiddeld	INT	600
SD504	Klachten bouw en milieu	Hoog	MIL/BWT	300
SD505	Externe en onvoorziene projecten (vrije ruimte)	Gemiddeld	INT	450

De verdeling van de uren in bovenstaande tabel is indicatief en gerelateerd aan de minimale inzet die noodzakelijk is om de totale taak uit te voeren. Binnen deze inzetplanning kunnen naar aanleiding van prioriteiten en/of actualiteiten verschuivingen plaatsvinden.

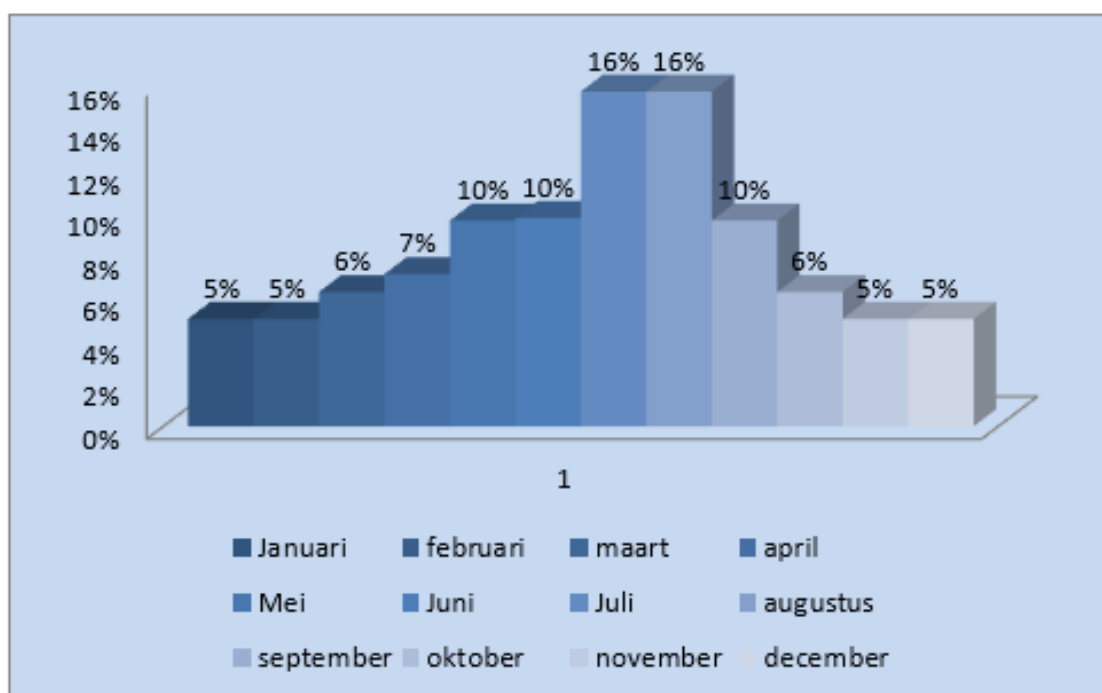
Totaal aantal uren juridisch medewerkers : 3.912 2,72 Fte
Totaal aantal uren inspecteurs: : 4.760 3,32 Fte
Beschikbare formatie : 8.672 6,04 Fte (Exclusief BMO)

Inzetplanning ten behoeve van verkeer en leefbaarheid 2020

Inzet handhaving 2019

	Senior boa	Handhaver leefbaarheid	Fiscalist	Handhavings-ondersteuner
FTE per jaar	3 fte	4,2 fte	1,8 fte	4 fte
Inzet uren per jaar	4.299 (productieve uren (1.433) door middel van vaste formatie)	6.130 daadwerkelijke uren doormiddel van inhuur	2.690 daadwerkelijke uren doormiddel van inhuur	5.732 (productieve uren (1.433) door middel van vaste formatie)
Inzet per dienst	1	2	1,8	1

Inzet van de formatie per maand



Totaal aantal uren: 18.851.

Doordat er vanwege de grote administratieve last geen tijdbestedingsregistratie per product of taak plaatsvindt, is niet mogelijk om weer te geven hoeveel tijd er daadwerkelijk per product of taak is besteed.

2.7 DATABEHEER

Als bevoegd gezag is de gemeente Schouwen verantwoordelijk voor een goed beheer van de gegevens van de binnen de gemeente aanwezige bedrijven en (verblijfs)objecten. Deze gegevens moeten actueel en volledig zijn. Deze gegevens zijn beschikbaar voor de toezichtstaken van de eigen organisatie, RUD en VRZ.

In 2020 zijn onderstaande informatiesystemen/bestanden onderhouden en waar nodig geoptimaliseerd.

Systeem/bestand	Soort gegevens	Actie	Gebruikers	Opmerkingen
Zaaksysteem	Planning, archivering	Beheren en actualiseren	Gehele organisatie	In 2020 is een nieuw zaaktype ten behoeve van bouwcontrole en gereedmelden in gebruik genomen
BWT	Bouw/sloop vergunningen	Beheren en voorkomen van achterstanden	Vergunningverlening BAG Handhaving VRZ	
MPM	Bedrijfsgegevens en milieucontrole procedures	Beheren, Actualiseren, Optimaliseren	Vergunningverlening Handhaving RUD Externe handhavingpartners op verzoek	De gegevens van MPM zijn in 2020 overdragen aan de RUD.
Vergunningen OVX	Evenementen en APV vergunningen	Beheren en voorkomen van achterstanden	Vergunningverlening Handhaving OMWB	Registratie en planning overgeheveld naar het zaaksysteem
Excel bestand adressen verblijfs gebouwen	adressen verblijfs gebouwen	Beheren Optimaliseren	Handhaving VRZ	
Excelbestand horeca-inrichtingen	Adressen van horecabedrijven	Beheren optimaliseren	Handhaving Vergunningverlening	

Het uitvoerend deel bestaat uit de volgende onderdelen:

- vergunning/melding gericht toezicht
- niet inrichting gebonden toezicht
- verkeerstoezicht
- evenementen toezicht
- drank- en horecawet
- klachten
- toezicht Covid19 maatregelen
- strafrechtelijk toezicht

3.1 VERGUNNING/MELDING GERICHT TOEZICHT

3.1.1 Genormeerde controles Drank en Horecawet (DHW)

	Gepland	Uitgevoerd	Opmerking
Controle Horecabedrijven op vergunningen en overige regels.	75	4	Vanwege de Covid19 beperkingen slechts beperkt uitgevoerd.
Controles Leeftijdsverstrekking met mysterieshoppers (DHW).	100	25	Vanwege de Covid19 beperkingen slechts beperkt uitgevoerd bij supermarkten en slijterijen.

3.1.2 Niet genormeerde/vraag gestuurde Bouw-, monumenten- en ruimtelijke ordeningscontroles

	Uitgevoerd/ afgehandeld	Opgestart en nog in behandeling	Opmerking
Bouwcontroles en gereedmelding bouwwerken.	390	343	

3.1.3 Bestuursrechtelijke afwikkeling en sancties

	Uitgevoerd/ afgehandeld	Opgestart en nog in behandeling	opmerking
Alle controles/zaken met een juridische afhandeling.	645	119	Conform verwachting.

3.2 NIET INRICHTING GEBONDEN TOEZICHT

3.2.1 Algemeen

Het niet inrichting gebonden toezicht richtte zich voornamelijk op de navolgende controles:

- Toezicht op de naleving van de Covid19 regels (intensief).
- Toezicht op uitgaanspubliek (beperkt t.o.v. eerdere jaren).
- Toezicht op zogenaamde leefbaarheidsovertredingen.
- Toezicht op illegale recreatie.

- Toezicht op dumpen van zwerfafval.
- Toezicht op aanbieden van huisvuil (beperkt).
- Toezicht op hondenoverlast (beperkt).
- Toezicht in natuur- en recreatiegebieden.
- Strandtoezicht.
- Oog en oor toezicht voor andere handhavingspartners.

De geplande controles zijn grotendeels uitgevoerd. Veel controles hadden een preventief karakter. De uitgereikte boetes staan gespecificeerd in het overzicht van de uitgereikte boetes.

3.2.2 Milieu-incidenten

In 2020 hebben zich 7 geregistreerde milieu-incidenten voorgedaan, zoals verontreiniging als gevolg van een brand of een incident op de weg en dergelijke.

3.2.3 Verkeerstoezicht

In 2020 is er gecontroleerd op betaald parkeren en parkeren in strijd met de verkeersregels alsmede overige kleine verkeersovertredingen.

Aantal bekeuringen/waarschuwingen

	2016	2017	2018	2019	2020
Betaald parkeren	1.218	2.430	3.788	2.533	3.163
Overig parkeren	1.108	1.625	1.327	1.646	1.919
Waarschuwingen parkeren	203	313	200	Niet beschikbaar vanwege een systeemswitch in 2019	384
Wegslepers	5	5	3	4	0

3.2.4 Evenemententoezicht

Vanwege de Covid 19 maatregelen is het aantal evenementen uiterst gering geweest. Bij evenementen waarbij veiligheid- en overlastaspecten aan de orde waren is preventief gecontroleerd. Vanwege deze controles zijn tijdens de voorbereiding en opbouw van de evenementen gevaarlijke en hinderlijke situaties voorkomen.

Tijdens deze controles combineren we repressief optreden naar aanleiding van klachten met preventieve controles. Bij de preventieve controles nemen we horeca, evenementen en illegale recreatie mee.

3.2.5 Drank- en Horecawet

(Tevens verslaglegging met betrekking Preventie en Handhavingsplan alcohol 2018–2021)

Als gevolg van de Covid19 maatregelen zijn de leeftijdscontroles bij de Horeca niet uitgevoerd. Bij supermarkten en slijterijen zijn deze beperkt uitgevoerd.

Dit jaar is ook wederom aandacht besteed aan het alcoholgebruik door jongeren in de openbare ruimte zoals op de zogenaamde hangplekken.

Dit jaar zijn een aantal jongeren door de inspecteurs en controleurs aangesproken en gewaarschuwd. Jongeren (2) die de overtreding weigerden te beëindigen zijn gewaarschuwd.

Controles Drank en Horecawet

	Gepland	Uitgevoerd	Opmerking
Controle Horecabedrijven op vergunningen en overige regels	75	4	Vanwege de Covid19 beperkingen slechts beperkt uitgevoerd.
Controles Leeftijdsverstrekking met mysterieshoppers (DHW)	100	25	Vanwege de Covid19 beperkingen slechts beperkt uitgevoerd bij supermarketen en slijterijen
Leeftijdscontroles openbare ruimte	P.M.		Aantal geconstateerde overtredingen is gering.
Controles aanwezigheid en alcohol gebruik leidinggevend	P.M.	3	

Boetes en formele waarschuwingen

	2018	2019	2020	Opmerkingen
Formele waarschuwingen leeftijdsverstrekking	22	23	4	
Boetes leeftijdsverstrekking	0	6	7	
Lasten onder dwangsom alcoholgebruik leidinggevend	0	0	3	overtreding art 20 lid 6 DHW
Informatie/waarschuwing Covid-19 regels	0	0	120	Per e-mail en/of brief
Jongeren in bezit alcohol	24	8	2	

3.2.6 Klachten/meldingen

Dit overzicht betreft de klachten en meldingen die in 1e aanleg zijn afgehandeld door het team Handhaving. De klachten die door de Regionale Uitvoeringsdienst Zeeland zijn afgehandeld worden opgenomen in het jaarverslag van deze dienst.

	2018	2019	2020
Handhaving - ,Geluid	120	115	130
Handhaving - Geur	57	46	41
Handhaving - milieu/ overig	43	56	30
Handhaving - hondenpoep	27	19	29
Handhaving -Parkeren algemeen	1323	651	866
Totaal	1.570	887	1.096
Klachten/meldingen Covid19			>200

3.2.7 Overtredingen Covid19 maatregelen

Omschrijving	Waarschuwing/ Advies	Sanctie/Boete	Last onder dwangsom
Strafrechtelijke feiten noodverordening	4	52	3
Alcohol verkoop	120	0	0
Bewoning tijdens verbod recreatief nachtverblijf	213	0	0

3.2.8 Strafrechtelijk toezicht

Naast het reguliere strafrechtelijk toezicht in het kader van verkeers- en leefbaarheidsovertredingen wordt het instrument strafrecht ingezet bij gevallen waar opzettelijk of ernstig verwijtbare en onomkeerbare schade of overlast wordt veroorzaakt. In zulke gevallen wordt conform door de gemeente Schouwen-Duiveland gehanteerde Landelijk Handhavingsstrategie (LHS) proces-verbaal opgemaakt. Daarnaast wordt de opsporingsbevoegdheid van de Boa's ook ingezet en benut bij gezamenlijke handhavingsacties met andere handhavingspartners.

In 2020 is eveneens onder mandaat van de Regionale Uitvoeringsdienst Zeeland het instrument bestuurlijke strafbeschikking milieu beschikbaar geweest.

	2019	2020	Opmerking
Milieu/bouwen	4	0	Domein 2
Overige feiten	1.886	2.338	Gespecificeerd in bijlage 1
Fiscale feiten	2.533	3.163	Gespecificeerd in bijlage 1

Opmerkingen en conclusies

4

PREVENTIEF HORECA- EN EVENEMENTENTOEZICHT

Tijdens het recreatie hoogseizoen is intensief zowel preventief als repressief gecontroleerd op de naleving van de regels door de horeca ondernemingen en organisatoren van evenementen. Het aantal klachten over deze items blijven in vergelijking met eerdere jaren op een stabiel laag niveau.

PERMANENTE BEWONING VAN RECREATIEWONINGEN EN ANDERE VORMEN VAN ONEIGENLIJK GEBRUIK VAN WOONRUIMTES

Het aantal overtredingen die blijken uit de inschrijvingen in het BRP blijft hoog. In 2020 zijn 48 cases behandeld. De aanpak is dat zowel tegen de eigenaar als de gebruiker een handhavingprocedure wordt opgestart. Niet alle bekende zaken zijn nog opgepakt, vanwege de contactbeperkingen voortvloeiende uit de Covid 19 beperkingen.

CONTROLE OP AFVALINZAMELING

Medewerkers van de reiniging, buitendienst(UOR) en handhaving zien een toename van onjuist aangeboden huishoudelijk afval.

Bijvoorbeeld:

- Huishoudelijk afval gedumpt in openbare afvalbakken
- Afval gedumpt naast ondergrondse containers.
- Afval gedumpt bij en in glas-, kleding- papier- en plastic verpakking inzamelcontainers.
- Restafval aanbieden in GFT- of plasticverpakking inzamelcontainers (kliko's).
- Sommige huishoudens bieden niet of nauwelijks restafval aan , wat kan duiden op andersoortige ontdoening.

Gevolgen:

- Inkomstenderving van de afvalstoffenheffing.
- Extra kosten van de verwerking van het beheer van de openbare afvalbakken.
- Extra kosten opruimen van zwerfvuil en gedumpt afval.
- Extra kosten vanwege afgekeurde partijen recyclebaar afval.
- Verontreiniging van de openbare ruimte.

Handhaving:

In de praktijk blijkt dat het handhaven van deze overtredingen lastig is, omdat:

- er meestal geen daderindicatie is bij gedumpt afval;
- er onvoldoende capaciteit is voor surveillances voor ontdekking op heterdaad;
- ontdekking op heterdaad echt toevaltreffers zijn;
- onvoldoende capaciteit voor het controleren van de kliko's op onjuiste aanbieding;
- onjuiste aanbieding in kliko's is op zich al juridisch moeilijk handhaafbaar om dat een strikte definiëring van de afvalsoorten ontbreekt. Tevens is het voor de gebruiker praktisch moeilijk om strikt te scheiden. Tevens is het niet altijd aantoonbaar dat de gebruiker zelf het verkeerde afval in de kliko gestopt heeft.

Advies vanuit het taakveld Handhaving:

In het kader van de beleidscyclus (Big eight) bovenstaande bevindingen is de aanbeveling om de afvalinzamelingsystematiek in relatie met regelgeving, handhaving en kosten te evalueren.

HOE METEN WE OF HET HELPT?

In het handhavingsprogramma 2020 zijn hiervoor 3 indicatoren opgenomen.

1. Er zijn geen incidenten of ongelukken

Het aantal geregistreerde (milieu) incidenten en overige calamiteiten in 2020 bedroeg 7. Dit is een sterke daling ten opzichte van vorig jaar (20 stuks). De meeste zaken betrof olie op de weg veroorzaakt door schade aan voertuigen. Derhalve is dit niet te relateren aan effecten door toezicht.

2. Bij meer dan 55 % van de genormeerde controles zijn er geen overtredingen

Soort controle	Naleefgedrag gerealiseerd Ja/Nee	opmerkingen
Bouwcontroles	Ja	Behoudens het niet tijdig gereedmelden van bouwwerken voldoet het naleefgedrag aan de doelstelling Het overtredingspercentage bedroeg minder dan 25 %.
Leeftijdscontroles Drank en Horecawet	Nee	Het overtredingspercentage bedroeg 50 %.

3. We ontvangen minder dan 1000 klachten en/of handhavingsverzoeken

Het aantal in deze relevante klachten bedroeg in 2020 1096 stuks (2019 887 stuks).
Het is realistisch om de norm voor 2021 op 1.000 te houden.

4. Evaluatie van de aandachtspunten 2020 ten behoeve van het stellen van prioriteiten in het Handhavingsprogramma 2021

Onderwerp	Evaluatie	Vervolg
Intensief toezicht op veiligheid (algemeen).	Maat standaard deel uit van onze werkwijze.	Onverminderd voortzetten
Leeftijdscontroles Drank en Horecawet.	Als gevolg van de Covid19 maatregelen zijn de leeftijdscontroles bij de Horeca niet uitgevoerd. Bij supermarkten en slijterijen zijn deze beperkt uitgevoerd.	Conform het preventie en handhavingsplan volledig inplannen. De uitvoering bepalen aan de hand van de geldende Covid19 maatregelen.

Onderwerp	Evaluatie	Vervolg
Alcohol bezit van jongeren in de openbare ruimte.	Aantal geconstateerde overtredingen is gering. Gelet het grote aantal jongeren dat onze gemeente heeft bezocht afgelopen zomer is de vraag of het aantal geconstateerde overtredingen strookt met de feitelijke situatie.	In 2021 wederom als een kerntaak uitvoeren.
Continueren van de inzet op verbetering naleefgedrag met betrekking tot fiscaal parkeren.	Het aantal opgelegde naheffingen is nog steeds hoog. Betekent enerzijds dat er voldoende toezicht is. Echter anderzijds dat het naleefgedrag nog laag is.	In 2021 wederom als een kerntaak uitvoeren.
Aanpak onrechtmatige bewoning.	Het aantal overtredingen blijft hoog, terwijl de controlecapaciteit beperkt is.	In 2021 wederom als een kerntaak uitvoeren.
Naleving regelgeving omtrent basis registratie personen (BRP).	Het aantal overtredingen blijft hoog, terwijl de controlecapaciteit beperkt is.	In 2021 wederom als een kerntaak uitvoeren.
Project brandveilig gebruik recreatieparken inclusief pilotproject Onze Hoeve.	Vanwege de Covid19 maatregelen is het project Onze Hoeve doorgeschoven naar 2021.	Wordt in 2021 door de Veiligheidsregio Zeeland en de gemeente verder uitgevoerd
Zichtbaar strandtoezicht.	Is in 2020 frequent uitgevoerd.	Voortzetten in 2021.
Toezicht op illegale nachtrecreatie.	Is in 2020 conform planning uitgevoerd.	Voortzetten in 2021.
Controle op inzameling van afval en vanuit het Diftar voortkomend ontwijk gedrag.	Is niet conform planning uitgevoerd	In 2021 zijn er 2000 uur voor vrij gemaakt.
Toezicht op overstand bij campings.	Geen inzet op gepleegd.	Overwegen om dit in 2021 wel te doen, daar er mogelijk weer een heel druk recreatieseizoen volgt.
Toezicht op bouwwerken op en rond terrassen.	Is uitgevoerd. Mede met de uitbreiding als gevolg van de verruiming met betrekking Covid19.	Kan worden meegenomen in de reguliere taakuitvoering.
Toezicht op voorwaarden gesteld in ontheffingen inzake Ruimtelijke ordening.	Is uitgevoerd.	Kan worden meegenomen in de reguliere taakuitvoering.

6. Aandachtspunten/kerntaken ten behoeve prioriteiten Handhavingsprogramma 2021

- Intensief toezicht op veiligheid (algemeen) - Basistaken vanuit het handhavingsbeleid.
- Leeftijdscontroles Drank en Horecawet - Basistaken vanuit het handhavingsbeleid.
- Alcohol bezit van jongeren in de openbare ruimte.
- Continueren van de inzet op verbetering naleefgedrag met betrekking tot fiscaal parkeren - Basistaken vanuit het handhavingsbeleid.
- Aanpak onrechtmatige bewoning.
- Naleving regelgeving omtrent basis registratie personen (BRP).
- Project brandveilig gebruik recreatieparken inclusief pilotproject Onze Hoeve (veilig recreëren op campings en parken).
- Zichtbaar strandtoezicht.
- Controle op inzameling van afval en vanuit het Diftar voortkomend ontwijk gedrag.
- Toezicht op overstand bij campings.
- Toezicht op de maatregelen inzake Covid 19.
- Toezicht op ernstige aantasting van milieu en landschap - Basistaken vanuit het handhavingsbeleid.
- Toezicht op leefbaarheids- en hinderlijke verkeersovertredingen - Basistaken vanuit het handhavingsbeleid.

Bijlage 1: Specificatie interventies en boetes

Bron: City control

Periode: 01-01-2020 tot en met 01-01-2021

Feitcode	Omschrijving	Sancties	Waarschuwing	Aantal
A914a	Een motorrijtuig op een weg doen of laten rijden zonder vereiste verzekering.		2	2
A914b	Een motorrijtuig op een weg laten staan zonder vereiste verzekering.		1	1
D505	Op openbare weg of voor publiek toegankelijke plaats baldadigheid plegen tegen personen of goederen.	1	7	8
D517	Niet voldoen aan de verplichting om een identiteitsbewijs ter inzage aan te bieden, die is opgelegd bij een van de in artikel 447e WvSr genoemde wetten.	2	21	23
D526	Handelen in strijd met algemeen voor schrift van politie in buitengewone omstandigheden uitgevaardigd.	52	4	56
D530	Zich in kennelijke staat van dronkenschap op de openbare weg bevinden.		1	1
D537	Zonder daartoe gerechtigd te zijn zich bevinden; op eens anders grond, waarvan de toegang hem op voor hem blijkbaar wijze verboden is.	34	14	48
D537b	Zonder daartoe gerechtigd te zijn zich bevinden; op eens anders grond, en zich hierbij niet houden aan de toegangsvoorwaarden van de eigenaar.	2		2
E211b	Als persoon jonger dan 18 alcohol aanwezig hebben waar dit niet is toegestaan (16 jaar en 17 jaar).		2	2
E215	Zich in groepsverband ophouden met meer dan het toegestaan aantal personen op een plek waar dit niet mag.	8		8
E320a	Niet voldoen aan vordering toezichthouder.	1		1
F101	Zonder vergunning/ontheffing de weg of weggedeelte gebruiken anders dan overeenkomstig de publieke functie.	1		1

Feitcode	Omschrijving	Sancties	Waarschuwing	Aantal
F114a	Zonder ontheffing buiten kampeerterrein kampeermiddelen plaatsen ten behoeve van recreatief nachtverblijf.	52	3	55
F121a	Alcoholhoudende drank nuttigen op een openbare plaats binnen een door het college/burgemeester aangewezen gebied (18 jaar en ouder).	3		3
F121b	Aangebroken flessen, blikjes en dergelijke met alcoholhoudende drank bij zich hebben op een door het College aangewezen gebied (18 jaar en ouder)	2	6	8
F125a	Zonder redelijk doel in portiek/poort ophouden, op/tegen raamkozijn/drempel van een gebouw zitten/liggen.	2		2
F145a	Als eigenaar of houder van een hond, deze laten verblijven of laten lopen op; een weg gelegen binnen de bebouwde kom zonder dat de hond is aangelijnd.	2	4	6
F145d	Een hond op de weg laten verblijven zonder een middel om uitwerpselen te verwijderen bij zich te dragen of te tonen.		1	1
F145f	Er niet voor zorgen de uitwerpselen van een hond onmiddellijk te verwijderen van een openbare plaats.		1	1
F185	Binnen de bebouwde kom zijn natuurlijke behoefte doen buiten daarvoor bestemde plaatsen.	2		2
H004	Huishoudelijke afvalstoffen anders aanbieden dan via het aangewezen of verstrekte inzamelmiddel.	2		2
H005	Andere categorieën huishoudelijke afvalstoffen via inzamelmiddel aanbieden, dan waarvoor het is bestemd.	1		1
H009	Huishoudelijke afvalstoffen niet op de voorgeschreven wijze via een inzamelvoorziening voor groep percelen of op wijkniveau aanbieden.	1	1	2
H014a	Bedrijfsafvalstoffen aanbieden aan de inzameldienst.	1		1
H107	Een voertuigwrak parkeren op de weg.		1	1
H170a	Voorhanden hebben consumentenvuurwerk (lijst I) buiten de toegestane tijd op voor publiek toegankelijke plek: tot en met 25 kg.	3		3
H171	Vuurwerk afsteken buiten de toegestane tijden (3112 18.00 uur tot 01-01 02.00 uur).		2	2

Feitcode	Omschrijving	Sancties	Waarschuwing	Aantal
H205	Zonder ontheffing/vergunning als particulier buiten een inrichting toestellen of geluidsapparaten in werking hebben of handelingen verrichten, waardoor voor een omwonende of voor de omgeving geluidhinder wordt veroorzaakt.		2	2
H320	In de openlucht vuur aanleggen, stoken of hebben.	2	22	24
K045a	Voor het motorrijtuig met een toegestane maximummassa van 3500 kg of minder is geen keuringsbewijs afgegeven.	1		1
K055	Rijden zonder geldig rijbewijs.		1	1
K065ea	Als bestuurder jonger dan 16 jaar een voor die leeftijd niet toegestaan motorrijtuig besturen.		1	1
R308	Als (snor)fietser niet het verplichte fietspad of fiets/bromfietspad volgen.	2		2
R315a	Niet de rijbaan gebruiken door te rijden over het trottoir, voetpad, (brom) fietspad of ruitepad.	3	4	7
R315b	Als bestuurder van een stilstaand motorvoertuig niet de rijbaan gebruiken.	191	56	247
R395	Voertuig zodanig op de weg laten staan dat gevaar wordt/kan worden veroorzaakt of verkeer wordt/kan worden gehinderd.	26	9	35
R396a	Stilstaan op een kruispunt.	3	3	6
R396d	Stilstaan op een oversteekplaats of binnen 5 meter daarvan.	1		1
R396g	Stilstaan binnen 12 meter van bord bushalte zonder geblokte markering.		2	2
R396i	Stilstaan langs een gele doorgetrokken streep.	25		25
R397a	Parkeren bij een kruispunt binnen 5 meter daarvan.	44	8	52
R397b	Parkeren voor een in- en/of uitrit.	8	3	11
R397d	Parkeren op parkeergelegenheid, terwijl voertuig niet tot aangegeven categorie of groep voertuigen behoorde.	6	3	9
R397e	Parkeren op parkeergelegenheid op andere dan aangegeven wijze.	1	2	3
R397ea	Parkeren op parkeergelegenheid met ander doel dan aangegeven wijze.	19	5	24
R397g	Parkeren langs gele onderbroken streep.	23	4	27
R397h	Parkeren op een gelegenheid voor onmiddellijk laden en lossen van goederen.	11	4	15

Feitcode	Omschrijving	Sancties	Waarschuwing	Aantal
R397i	Parkeren op parkeerplaats vergunninghouders (bord E9) zonder vergunning voor dat voertuig.	22		22
R397j	Parkeren buiten parkeervak bij één van de borden E4 tot en met E9, E12 of E13 van de bijlage I van het RVW 1990.	49	31	80
R398	Dubbel parkeren.	1	2	3
R400ab	Motorvoertuig parkeren bij blauwe streep terwijl toegestane parkeertijd is verstreken.	24	7	31
R400ae	Motorvoertuig op meer dan twee wielen parkeren bij blauwe streep terwijl niet is voorzien van een duidelijke geplaatste parkeerschijf.	136	20	156
R400af	Parkeren bij blauwe streep terwijl op parkeerschijf niet juiste tijdstip begin parkeren is weergegeven.	6		6
R401	Als bestuurder een voertuig parkeren in een parkeerschijfzone (niet op zodanig aangeduide parkeerplaats/langs blauwe streep).	2		2
R402b	Parkeren op gehandicaptenparkeerplaats zonder duidelijk zichtbare geldige gehandicaptenparkeerkaart.	24	10	34
R406	Zonder ontheffing/vergunning een voertuig laten staan in een park, plantsoen openbare beplantingen of groenstroken.	44		44
R419	Signalen geven in andere gevallen of op andere wijze dan is toegestaan.	2		2
R438k	Geen voortdurend zichtbaar wit/geel licht aan de voorzijde en/of zichtbaar rood licht aan de achterzijde van fiets voeren.		1	1
R456a	Bij nacht naast het dimlicht of het mistlicht andere verlichting voeren dan is toegestaan.		1	1
R478	Binnen een erf parkeren anders dan op een daarvoor bestemde parkeerplaats.	4	1	5
R495	Op een aangewezen weg een caravan kampeer/aanhangwagen en dergelijke plaatsen of hebben langer dan de vastgestelde termijn.	6		6
R522	Als bestuurder van een motorvoertuig, bromfiets of snorfiets onnodig geluid veroorzaken met dat voertuig.	4		4
R536a	Bestuurder of passagier bromfiets draagt geen goedgekeurde, goedpassende/deugdelijk bevestigde helm.	18	6	24

Feitcode	Omschrijving	Sancties	Waarschuwing	Aantal
R536c	Als bestuurder of passagier motorfiets dan wel 3-wieligmotorvoertuig zonder gesloten carrosserie. (categorie 1 geldt ook voor quads, tot maximaal 15 kW) geen goedgekeurde, goedpassende/deugdelijk bevestigde helm dragen.	1		1
R550a	Handelen in strijd met geslotenverklaring in beide richtingen (C1).	48	22	70
R550b	Handelen in strijd met geslotenverklaring in beide richtingen (C1) weg(gedeelte) bestemd voor aangewezen categorie(ën) voertuigen (doelgroepstroken) (feit (code) bedoeld voor specifieke banen zoals vrachtautobaan/taxibaan bord C1 bord C2).	5	3	8
R551b	Handelen in strijd met geslotenverklaring eenrichtingsweg overige wegen (C2).	80	48	128
R553b	Handelen in strijd met geslotenverklaring motorvoertuig op meer dan twee wielen (C6) (wegen algemeen).	31	19	50
R556	Handelen in strijd met geslotenverklaring ruiter, vee, wagen, motorvoertuig niet harder dan 25 km/uur, brommobiel, (brom)fiets en gehandicaptvoertuig (C9).	3		3
R557	Handelen in strijd met geslotenverklaring motorvoertuig met aanhangwagen (C10).	1		1
R559	Handelen in strijd met geslotenverklaring alle motorvoertuigen (C12).	10	4	14
R560	Handelen in strijd met geslotenverklaring bromfiets, snorfiets of gehandicaptvoertuig met in werking zijnde motor (C13).	1		1
R563	Handelen in strijd met geslotenverklaring voetgangers (C16).	14	1	15
R576	Rijden in strijd met gebod tot het volgen van aangegeven rijrichting: D4.	7	2	9
R578	Rijden in strijd met gebod tot het volgen van een van de aangegeven rijrichtingen: D6.		1	1
R584	Parkeren in strijd met parkeerverbod/ parkeerverbodszone(bord E1).	227	44	271
R585	Verbod stil te staan (bord E2).	62	31	93
R592a	Voertuig parkeren op parkeerplaats voor vergunninghouders in strijd met de aan de vergunning verbonden voorwaarden.	963	86	1049

Feitcode	Omschrijving	Sancties	Waarschuwing	Aantal
R602	Niet stoppen voor rood licht: driekleurig verkeerslicht.		1	1
R617a	Als bestuurder de doorgetrokken streep overschrijden (verkeer in een richting).	1		1
R619	Op een kruispunt niet de richting volgen die de voorsorteerstrook aangeeft.	1		1
R621	Bij op wegdek aangebrachte haaietanden geen voorrang verlenen aan bestuurders op kruisende weg.		1	1
R628a	Niet stoppen voor stopteken gegeven door middel van een rode lamp.	1		1
R630a	Niet voldoen aan aanwijzing van bevoegde en als zodanig kenbare ambtenaar.	1		1
R631a	Niet opvolgen aanwijzing(en) vanuit voertuig politie of bijzondere opsporingsdiensten.	1		1
S005a	Niet voldoende afstand houden, snelheid tot en met 80 km/uur.		1	1
W181b	Zwemmen/watersport zonder schip/onderwatersport bedrijven in gedeelte van de vaarweg bestemd voor doorgaande scheepvaart.		2	2
W181d	Zwemmen/watersport zonder schip/onderwatersport bedrijven in een haven of nabij de ingang daarvan.		1	1
Z001	Geen kaartje.	1948	39	1987
Z002	Parkeren bij een automaat met kaarten terwijl de parkeertijd is verstreken.	47	1	48
Totaal		5.501	616	6.118



Laan van St. Hilaire 2
4301 SH Zierikzee

Postadres:
Postbus 5555
4300 JA Zierikzee

T (0111) 452 000

gemeente@schouwen-duiveland.nl
www.schouwen-duiveland.nl