



RAADSAKKOORD

Uitgangspunten voor de raadsperiode 2022–2026

Datum: 23 maart 2022



Inhoud

1. Inleiding	4
2. Zorg	5
3. Participatie	6
4. Dienstverlening	7
5. Transparant	8
6. Democratisch	9
7. Financieel en toekomstgericht	10
8. Slot	11

Inleiding

1

We leven in een tijd van toenemend wij - zij denken (polarisatie). De samenleving verhardt. Het vertrouwen in de politiek zit op een dieptepunt. De roep om een nieuwe bestuurscultuur is luid. Juist in deze tijd vinden de in de gemeenteraad van Schouwen-Duiveland vertegenwoordigde fracties het van belang hun gezamenlijkheid te benadrukken.

In dit raadsakkoord is beschreven wat voor de fracties in de gemeenteraad de uitgangspunten zijn voor de komende zittingsperiode (2022–2026) en waar de raadsfracties voor willen gaan en staan.

De uitgangspunten zijn gegroepeerd onder de volgende thema's, die in de verschillende paragrafen opgenomen zijn:

- zorg
- participatie
- dienstverlening
- transparant
- democratisch
- financieel en toekomstgericht

Voor veel uitgangspunten geldt dat deze ook in de achterliggende perioden zijn toegepast of voor een aantal dat hiertoe al besluiten zijn genomen. Deze zijn dus niet nieuw. Toch is het goed deze in dit document te benoemen.

1. Iedereen is voor ons gelijkwaardig; niemand is meer of minder dan een ander vanwege afkomst, religie, geaardheid, opleiding of inkomensniveau.
2. We bieden al onze inwoners gelijke kansen, goed onderwijs en de mogelijkheid tot deelname aan de samenleving.
3. We stimuleren onze inwoners om actief mee te doen en bevorderen de zelfredzaamheid in de samenleving. Preventie staat centraal.
4. We bieden bescherming aan eenieder die onze hulp nodig heeft. Voor hen die niet goed voor zichzelf kunnen zorgen of kunnen opkomen, vormen we een schild en vangnet.
5. In de hulpverlening en zorg staat de kwaliteit en de eigen regie/keuze voorop en de hulpverlening en zorg moet toegankelijk en beschikbaar zijn.
We zorgen ervoor dat er verspreid over het eiland voldoende woonzorgvoorzieningen zijn, zodat indien men niet (meer) zelfstandig en veilig thuis kan wonen toch zo dicht mogelijk bij de eigen vertrouwde kern kan blijven wonen.

1. Op Schouwen-Duiveland is veel creativiteit, kennis, talent en enthousiasme. We betrekken inwoners en ondernemers bij voor hen relevante ontwikkelingen. Ze moeten kunnen participeren in maatschappelijke processen zoals bijvoorbeeld het opstellen en uitvoeren van stads- en dorpsvisies.
2. Nieuw of aangepast beleid komt vanuit of in samenwerking met onze inwoners, bedrijven en organisaties tot stand.
3. We betrekken de jongeren van ons eiland actief, doelgericht en op projectbasis bij vraagstukken die hen raken en zoeken naar participatievormen die hen passen.
4. We willen dat in ieder raadsvoorstel een participatieparagraaf wordt opgenomen, waarin het resultaat van de participatie wordt vermeld. Deze werkwijze starten we aan het begin van het tweede halfjaar 2022 en evalueren we in het 2e halfjaar 2023.
5. Participatie moet op een goede manier geborgd worden in de gemeentelijke processen en de gemeentelijke manier van werken om succesvol te kunnen zijn. Bij participatie managen we de verwachtingen en zorgen ervoor dat de 'spelregels' vooraf duidelijk zijn. Vooraf duidelijkheid voorkomt teleurstelling achteraf.
De uiteindelijke beslissing is altijd aan de gemeenteraad; de raad weegt de uitkomsten van een participatietraject mee in de besluitvorming.
6. Om een goede inbedding van participatie binnen de gemeentelijke processen en de besluitvorming te garanderen stelt het college van burgemeester en wethouders een participatiekader op dat wordt vastgesteld door de gemeenteraad. De participatieladder helpt daarbij om te verduidelijken wat ieders rol is.
Het participatiekader moet een dynamisch document zijn dat periodiek kan worden bijgesteld op basis van opgedane leerervaringen.
We onderzoeken daarbij of er andere vormen van participatie ingezet kunnen worden zoals digitale participatie en de oprichting van een burgerpanel.
Het participatiekader en de resultaten van dit onderzoek worden in het eerste halfjaar 2023 in de vorm van een beleidsvoorstel ter besluitvorming aan de gemeenteraad voorgelegd.

1. De gemeente is er voor de mensen en niet andersom. Voor velen is het ingewikkeld de juiste weg te vinden. We verwijzen actief (warm) door wanneer de verantwoordelijkheid niet bij de gemeente ligt maar bij een andere (overheids)organisatie.
2. Inwoners en ondernemers die met vragen/plannen/problemen naar de gemeente komen worden snel en effectief ondersteund vanuit de houding 'samen kijken wat er wél mogelijk is' en samen zoeken naar de best passende oplossing. We gaan daarbij uit van het 'één loket principe'. Het college van burgemeester en wethouders bekijkt de mogelijkheden om lijsten van goede adviseurs die bij producten aan te leggen. Hierover volgt een voorstel.
3. We helpen en vertrouwen onze inwoners, bedrijven en organisaties en gaan uit van goede wil.
4. We zijn een integere, eerlijke gemeentelijke overheid. Afspraken komen we na.
5. We maken zo eenvoudig mogelijke, begrijpelijke en uitvoerbare regels. In de uitvoering is ruimte voor individueel maatwerk (de menselijke maat). We nemen in onze regels hardheidsclausules (op grond waarvan een bepaling geheel of gedeeltelijk buiten toepassing kan worden gelaten als de toepassing ervan zou leiden tot uitzonderlijk onbillijke of onredelijke gevolgen) op.
6. We kiezen voor digitale dienstverlening waar het kan en persoonlijk contact waar het moet of gewenst is. Persoonlijk contact kan misverstanden en 'verharding' voorkomen.
7. De BuitenBeter-app is een goed voorbeeld waaraan we nog meer bekendheid geven. We kijken ook naar andere toepassingen die kunnen bijdragen aan een beter contact en een betere dienstverlening.
8. De communicatie van de gemeente is in begrijpelijke taal en beschikbaar via diverse kanalen.
9. Tegen fraude en misbruik van regels zowel in- als extern treden we hard op.
10. Ook tegen agressie, zowel in- als extern (fysiek, digitaal, maar ook op sociale media e.d.) naar raads-, commissie- en collegeleden, alsook naar ambtenaren treden wij hard op.

Transparant

5

1. Raads- en commissieleden beschikken over dezelfde informatie. De antwoorden op vragen over voorliggende raads- en commissievoorstellen zijn altijd technisch en staan in het openbare digitale vergadersysteem.
Wel blijft de mogelijkheid bestaan bestuurlijke vragen onderhands vooraf te stellen zodat het raadslid/ de fractie kan bepalen of die bestuurlijke vraag ook daadwerkelijk in het debat nog dient te worden gesteld. Deze vragen en antwoorden zijn in beginsel dan ook niet voor iedereen beschikbaar.
2. We nemen besluiten in de openbaarheid met uitzondering van besluiten die wettelijk gezien niet in de openbaarheid mogen worden genomen.
3. Alle commissie- en raadsvergaderingen zijn via een breed bruikbaar platform te volgen.
4. We hanteren een open bestuurscultuur.
5. We garanderen een omgang met elkaar die zich uit in goede persoonlijke omgangsvormen en een respectvolle bejegening. We spelen niet op de persoon maar op de bal.

1. De gemeenteraad heeft drie rollen: kaders stellen, de uitvoering controleren en vertegenwoordigen van de inwoners, bedrijven en organisaties (volksvertegenwoordiging). Het college van burgemeester en wethouders voert uit.
We geven ons rekenschap van de onderscheidende rollen en verantwoordelijkheden van de raad, het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester.
We besluiten op basis van het algemeen belang en we waken daarbij voor individuele belangenbehartiging. Dit sluit de ombudsfunctie/verbindende rol die raadsleden hebben niet uit.
2. We willen dat raadsvoorstellen vaker worden voorzien van scenario's. Het college van burgemeester en wethouders geeft daarbij dan een voorkeursoptie aan.
3. We spreken de voorkeur uit voor een globaal inhoudelijk collegeprogramma. Alle partijen/fracties hebben ruimte voor de eigen politieke en inhoudelijke beoordeling van voorstellen. We garanderen daarbij een open houding. Hierdoor zijn er op voorhand geen vaststaande meerderheden of minderheden.
4. Democratie is ook belangenafweging. Niet iedereen kan altijd gelijk krijgen. We leggen genomen besluiten goed en duidelijk uit, zeker aan degenen die hun 'zin' niet krijgen.
5. Vergaderen tot in de nachtelijke uren komt de kwaliteit van het debat en de besluitvorming niet ten goede. Raads- en commissievergaderingen sluiten in beginsel uiterlijk om 23.00 uur. Dit vraagt van de vergaderdeelnemers om vergaderdiscipline.
De in te stellen Agendacommissie houdt bij het samenstellen van de agenda's hiermee rekening.
Zijn voor 23.00 uur niet alle agendapunten behandeld dan besluit de raad/commissie in beginsel die punten door te schuiven naar een al geplande volgende vergadering of we kiezen daarvoor een extra vergadermoment.
6. Contacten van raads- en commissieleden met de ambtenaren verlopen altijd via de Griffie.
7. We vragen de Werkgeverscommissie te bezien of de huidige bezetting van de griffie past bij een adequate ondersteuning van de raad(sleden), daarbij rekening houdend dat het raadslidmaatschap een parttimefunctie is en 'lekenbestuur' is. De raad ontvangt hierover een voorstel.
8. Integriteit heeft de volle aandacht; raad en college bespreken dit minimaal elke twee jaar.

1. We gaan zorgvuldig om met onze financiële middelen en waken voor verspilling. De Auditcommissie vervult hierin een belangrijke rol.
2. Per kwartaal ontvangen we van het college van burgemeester en wethouders een kort en duidelijk overzicht (maximaal 2 A4'tjes) van de meest actuele financiële ontwikkelingen, de (volgorde van) de financiële risico's en inzage in de financiële kengetallen.
3. Elk jaar worden bij het opstellen van de jaarrekening bestaande budgetten beoordeeld op over- en onderbesteding en wordt daarover door burgemeester en wethouders aan de raad gerapporteerd waarna de raad een afweging maakt of er aanleiding is om van bestaand beleid geheel of gedeeltelijk afscheid te nemen om zo ruimte te creëren voor nieuw beleid.
4. We doen al het mogelijke om de lokale lasten niet onnodig te laten stijgen.
5. We voorzien in te dienen amendementen met financiële gevolgen altijd van een deugdelijke dekking.
6. We denken verder dan een periode van vier jaar.
7. De strategische visie *Tij van de Toekomst* actualiseren we in de eerste helft van deze zittingsperiode.
8. We staan jaarlijks expliciet stil bij hoe het staat met het uitvoering/toepassing van de in dit raadsakkoord opgenomen uitgangspunten. Daarbij gaat het niet alleen om het beeld van de raad zelf, maar ook om de beleving in de samenleving.

Zoals in de inleiding is vermeld, is in dit raadsakkoord beschreven wat voor de fracties in de gemeenteraad de uitgangspunten zijn voor de komende zittingsperiode (2022–2026) en waar de raadsfracties voor willen gaan en staan. In de uitgangspunten staat hoe de raadsleden met elkaar en met de samenleving wil omgaan. Dat is niet iets wat eenmalig moet gebeuren, maar vraagt blijvend aandacht. Dit raadsakkoord is derhalve een dynamisch document.

Mede om die reden is in een van de uitgangspunten beschreven dat de raadsleden jaarlijks met elkaar expliciet stilstaan hoe het staat met het uitvoering/toepassing van deze uitgangspunten. Daarbij gaat het niet alleen om het beeld van de raad zelf, maar ook om de beleving in de samenleving.



Laan van St. Hilaire 2
4301 SH Zierikzee

Postadres:
Postbus 5555
4300 JA Zierikzee

T (0111) 452 000

gemeente@schouwen-duiveland.nl
www.schouwen-duiveland.nl

